

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ от 29 марта 2011 г. N 534-р

1. Утвердить прилагаемую Концепцию федеральной целевой программы "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года".

2. Определить:

государственным заказчиком - координатором федеральной целевой программы "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года" (далее - Программа) - МЧС России;

государственными заказчиками Программы - МЧС России, Минобрнауки России, Рослесхоз, Росгидромет, Ространснадзор и Ростехнадзор.

3. Установить, что предельный (прогнозный) объем финансирования Программы за счет средств федерального бюджета составляет 12130,843 млн. рублей (в ценах соответствующих лет).

4. МЧС России обеспечить разработку проекта Программы и внесение его в установленном порядке в Правительство Российской Федерации.

Председатель Правительства
Российской Федерации
В.ПУТИН

Утверждена
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 29 марта 2011 г. N 534-р

КОНЦЕПЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "СНИЖЕНИЕ РИСКОВ И СМЯГЧЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2015 ГОДА"

I. Обоснование соответствия решаемой проблемы и целей
Программы приоритетным задачам социально-экономического
развития Российской Федерации

В последнее десятилетие количество опасных природных явлений и крупных техногенных катастроф на территории Российской Федерации ежегодно растет, при этом количество чрезвычайных ситуаций и погибших в них людей на протяжении последних лет неуклонно снижается. Это говорит о высокой эффективности предупредительных мероприятий и мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций. Однако природные и техногенные риски чрезвычайных ситуаций, возникающие в процессе глобального

изменения климата, хозяйственной деятельности или в результате крупных техногенных аварий и катастроф, несут значительную угрозу для населения и объектов экономики страны. Особенно актуален вопрос обеспечения безопасности жизнедеятельности населения от угроз природного и техногенного характера при реализации новых крупных экономических и инфраструктурных проектов.

По-прежнему значительную угрозу для населения представляет сейсмическая опасность, так как более 25 процентов территории Российской Федерации с населением более 20 млн. человек может подвергаться землетрясениям силой 7 баллов и выше. На сейсмоопасных территориях находится большое количество критически важных объектов и жилых зданий, а также планируются к реализации крупные экономические и инфраструктурные проекты, что в случае сильного землетрясения может привести к их серьезным разрушениям и усилить поражающий эффект для населения.

Значительные риски чрезвычайных ситуаций обусловлены в том числе глобальным изменением климата, изменением границ областей вечной мерзлоты и другими природными процессами.

В зонах возможного воздействия поражающих факторов при авариях на потенциально опасных объектах проживает свыше 90 млн. жителей страны (60 процентов).

Значительную социальную напряженность в обществе вызывают чрезвычайные ситуации, инициируемые авариями на объектах теплоснабжения и жилищно-коммунального хозяйства.

В связи с усложнением процесса добычи углеводородов существует риск возникновения чрезвычайных ситуаций, обусловленных авариями, связанными с добычей, транспортировкой и переработкой нефтепродуктов, угля и природного газа.

Анализ информации о чрезвычайных ситуациях с учетом структуры угроз и динамики их изменений свидетельствует о том, что стихийные бедствия, связанные с опасными природными явлениями и пожарами, происшествия на воде, а также техногенные аварии и террористические акты являются основными источниками чрезвычайных ситуаций и представляют существенную угрозу для безопасности граждан, экономики страны и, как следствие, для устойчивого развития и обеспечения национальной безопасности России. Годовой экономический ущерб (прямой и косвенный) от чрезвычайных ситуаций составляет 1,5 - 2 процента валового внутреннего продукта (от 675 до 900 млрд. рублей). Чрезвычайные ситуации федерального и регионального характера в регионах с малым бюджетом могут существенно ограничивать их социально-экономическое развитие.

Основной задачей деятельности органов государственной власти в области снижения рисков чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является обеспечение необходимых условий для безопасной жизнедеятельности населения, сбалансированного и устойчивого социально-экономического развития регионов и страны в целом с учетом планов реализации экономических и инфраструктурных проектов на период до 2020 года.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. N 537, обеспечение национальной безопасности в чрезвычайных ситуациях достигается путем совершенствования и развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - единая система), ее интеграции с аналогичными иностранными системами.

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р, планируется поддержание высокого уровня национальной безопасности и обороноспособности страны, включая безопасность населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и

техногенного характера. Такой подход требует реализации комплекса взаимосвязанных по ресурсам, срокам и этапам преобразований. При этом должна произойти смена приоритетов при защите населения и территорий от опасности и угроз различного характера - вместо "культуры реагирования" на чрезвычайные ситуации на первом месте должна быть "культура предупреждения".

Для этого необходимо осуществить следующие меры:

совершенствование системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, разработка и внедрение новых форм и методов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

завершение создания общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (далее - общероссийская система информирования);

развитие инновационной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и ситуационного анализа рисков чрезвычайных ситуаций;

разработка и реализация практических мер по повышению безопасности населения и защищенности критически важных объектов, в том числе объектов теплоснабжения;

завершение создания межрегиональных и региональных центров управления в кризисных ситуациях;

развитие и совершенствование технических средств и технологий повышения защиты населения и территорий от опасности, обусловленной возникновением чрезвычайных ситуаций, а также средств и технологий ликвидации чрезвычайных ситуаций;

создание системы независимой оценки рисков в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Обеспечение высоких стандартов жизнеобеспечения и создание условий для безопасной жизнедеятельности населения, предотвращение экологических бедствий и техногенных катастроф, предупреждение возникновения чрезвычайных ситуаций являются важнейшими задачами государства. Проблема носит комплексный характер, ее решение требует продуманной координации действий органов государственной власти на федеральном и региональном уровнях, предполагает обеспечение тесного взаимодействия государства и бизнеса в рамках государственно-частного партнерства, активного сотрудничества с заинтересованными сторонами на международном уровне.

Эффективная государственная поддержка решения указанных проблем в рамках федеральной целевой программы "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года" (далее - Программа) позволит осуществлять комплексный и единый методологический подход к их решению с учетом взаимосвязи (исключение дублирования и взаимное дополнение) с другими реализуемыми и планируемыми к реализации действиями государства, направленными на защиту населения и территорий от угроз природного и техногенного характера в Российской Федерации.

Ключевые мероприятия Программы будут направлены на снижение риска чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера путем сокращения количества погибших и пострадавших в чрезвычайных ситуациях и предотвращения ущерба от чрезвычайных ситуаций, создание систем комплексной безопасности межрегионального, регионального, муниципального и объектового уровней на основе технологий общероссийской системы информирования, развитие пилотных проектов систем экстренного реагирования с использованием ресурсов глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС (далее - ГЛОНАСС), а также совершенствование системы подготовки населения и должностных лиц к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций.

Настоящая Концепция ориентирована на достижение стратегической цели, которой является защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

II. Предварительный анализ итогов реализации федеральной целевой программы "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года"

В 2000 - 2005 годах решение задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации осуществлялось программно-целевым методом в рамках федеральной целевой программы "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2005 года", утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1999 г. N 1098, в ходе реализации которой был получен первый опыт решения задач в этой области. Были начаты работы по созданию системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, получены первые результаты в области комплексного анализа рисков чрезвычайных ситуаций, созданы новые образцы техники для борьбы с лавинами, ледовыми заторами и лесными пожарами, разработан и издан атлас природных и техногенных опасностей и рисков чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации.

Начиная с 2006 года решение этих задач продолжилось в рамках федеральной целевой программы "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года", утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 января 2006 г. N 1 (далее - Программа 2010 года), и региональных целевых программ аналогичной направленности.

Основные результаты Программы 2010 года:

создан Национальный центр управления в кризисных ситуациях (далее - Национальный центр) и начато создание 7 центров управления в кризисных ситуациях в федеральных округах, что позволило начать переход на управление рисками чрезвычайных ситуаций на базе новых информационных технологий и более чем в 2,5 раза повысить оперативность и эффективность реагирования в чрезвычайных ситуациях. Высокая эффективность новой системы управления в кризисных ситуациях была показана в ходе ликвидации последствий грузино-югоосетинского вооруженного конфликта в 2008 году, аварии на Саяно-Шушенской ГЭС в 2009 году, природных пожаров на территории Российской Федерации в 2010 году и других крупных чрезвычайных ситуаций. Однако для эффективного управления рисками чрезвычайных ситуаций на территории всей страны необходимо развитие инфраструктуры новых информационных технологий управления рисками во всех субъектах Российской Федерации;

созданы первая и вторая очереди общероссийской системы информирования, которые функционируют в 33 крупных городах Российской Федерации. Проведение указанных мероприятий позволило охватить современными информационными средствами в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций более 60 млн. человек (более 40 процентов населения страны). Дальнейшее развитие общероссийской системы информирования требует создания информационных центров во всех субъектах Российской Федерации, дооснащения системы средствами химического и радиационного контроля и мобильными комплексами информирования и оповещения населения;

создана система мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в составе Всероссийского центра мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, соответствующих ведомственных организаций в рамках функциональных подсистем единой системы, центров мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций в федеральных округах и во всех субъектах Российской Федерации, что позволило охватить указанной системой значительную часть территории страны, повысить достоверность прогнозов и эффективность системы предупреждения чрезвычайных ситуаций;

модернизированы федеральная система сейсмологических наблюдений и система предупреждения о цунами, что позволило повысить оперативность обработки сейсмических данных и уменьшить время формирования срочных донесений о сильных землетрясениях за период с 2006 по 2009 годы в среднем с 43 до 28 минут (на 34 процента). Время доведения информации о параметрах землетрясений до системы предупреждения о цунами сокращено с 20 до 10 минут;

созданы региональные системы мониторинга состояния защищенности от угроз природного и техногенного характера критически важных объектов (Калужская, Мурманская, Архангельская области и Республика Тыва). Дальнейшее развитие систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера необходимо осуществлять в рамках создания систем комплексной безопасности;

разработаны и изданы атлас природных и техногенных опасностей и рисков чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации (вторая редакция) и атласы природных и техногенных опасностей и рисков чрезвычайных ситуаций на территории федеральных округов. Дальнейшее развитие работы необходимо осуществлять в тесной взаимосвязи с экономическими, демографическими, социальными и другими характеристиками регионов путем создания информационно-картографической системы визуализации социально-экономической эффективности результатов деятельности единой системы с учетом рисков чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также инвестиционной привлекательности регионов;

получили дальнейшее развитие научно-методические основы и механизмы координации управления в сфере снижения рисков чрезвычайных ситуаций, повышения уровня защищенности критически важных объектов Российской Федерации и населения от угроз природного и техногенного характера, а также от опасности кризисных ситуаций. Полученные результаты позволяют перейти от общих теоретических исследований в данной сфере к конкретизации данных работ применительно к конкретным объектам защиты, несущим угрозу для населения и территорий;

внедрены современные формы подготовки специалистов различного уровня в области управления рисками с применением новых информационных технологий. При этом основной упор должен быть сделан на подготовку специалистов и населения с применением различных способов психологической подготовки.

Наличие Программы 2010 года и соответствующих региональных целевых программ в области снижения рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций позволило обеспечивать достаточно эффективную координацию деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в субъектах Российской Федерации.

Предварительные итоги реализации Программы 2010 года свидетельствуют о том, что по основным мероприятиям ее потенциал был реализован в полном объеме. В первую очередь это связано с тем, что удалось привлечь к реализации мероприятий Программы 2010 года финансовые средства субъектов Российской Федерации в объеме, запланированном при ее принятии. Однако потенциал для роста привлечения финансовых средств еще достаточно высок, так как лишь около 50 процентов субъектов Российской Федерации приняли активное участие в реализации ее мероприятий.

Реализация программных мероприятий позволила обеспечить разработку основных элементов правового регулирования в сфере снижения рисков чрезвычайных ситуаций и

координацию действий федеральных органов государственной власти в сфере их ответственности. Программа 2010 года обеспечила базовые условия для реализации неотложных мер в области обеспечения безопасной жизнедеятельности и устойчивого социально-экономического развития страны с учетом необходимости реализации крупных экономических и инфраструктурных проектов на период до 2020 года.

III. Обоснование целесообразности решения проблемы программно-целевым методом

Внедрение методов программно-целевого планирования позволило повысить эффективность вложения финансовых средств в мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Анализ структуры расходов федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации показал, что в последние годы неуклонно росло финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Так, при общем росте финансирования указанных мероприятий на 1,3 процента в год снижение количества чрезвычайных ситуаций составило 3,4 процента в год, а число погибших в чрезвычайных ситуациях - 4,2 процента в год. Это подтверждает эффективность вложения финансовых средств в такие мероприятия.

При применении программно-целевого метода осуществляется:

развитие и использование научного потенциала в исследовании причин возникновения чрезвычайных ситуаций (в том числе обусловленных опасными гидрометеорологическими явлениями и резкими изменениями погодных-климатических условий) и особенностей их протекания;

информационная поддержка и создание инфраструктуры для ситуационного анализа рисков чрезвычайных ситуаций;

координация действий по поддержанию в необходимой готовности сил и средств реагирования на чрезвычайные ситуации, в том числе и при реализации инфраструктурных проектов;

реализация комплекса практических мер, исключающих возникновение чрезвычайных ситуаций.

Формирование эффективной "вертикали реагирования" на чрезвычайные ситуации возможно при наличии единой информационно-управляющей системы в этой сфере, деятельность которой подкреплена наличием необходимых законодательных и нормативных документов, координирующих информационные потоки.

IV. Характеристика и прогноз развития сложившейся проблемной ситуации в рассматриваемой сфере без использования программно-целевого метода

Как показала практика прошедшего десятилетия, эффективное противодействие чрезвычайным ситуациям не может быть обеспечено только в рамках основной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления. Характер проблемы требует наличия долговременной стратегии и применения организационно-финансовых механизмов взаимодействия, координации усилий и концентрации ресурсов субъектов экономики.

Задача повышения уровня защищенности населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации без программно-целевого планирования распадается на решение ряда частных задач в этой сфере, что не позволит обеспечить требуемую динамику снижения количества чрезвычайных ситуаций, числа погибших в чрезвычайных ситуациях и ущерба от чрезвычайных ситуаций даже при увеличении финансирования для решения этих задач. Единственный путь сохранения

динамики снижения риска чрезвычайных ситуаций на высоком уровне - повышение эффективности вложения финансовых средств.

Однако этот путь возможен лишь при четкой координации соответствующих мероприятий, постоянном их мониторинге и анализе эффективности финансовых затрат.

Действующие расходные обязательства субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в указанной сфере сформированы за счет целевых программ и отдельных мероприятий регионального и муниципального уровней. Повышение их эффективности возможно лишь при координирующей роли федерального центра.

Вероятными последствиями отказа от использования программно-целевого метода могут стать:

разрозненные действия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, снижение их ответственности и появление бессистемности в решении стоящих перед государством задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

распыление бюджетных средств, незначительное привлечение средств внебюджетных источников для решения проблем в сфере защиты населения и территорий от угроз природного и техногенного характера.

V. Возможные варианты решения проблемы, оценка преимуществ и рисков, возникающих при различных вариантах решения проблемы

Решение проблемы снижения рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций может быть обеспечено применением сценарных условий двух вариантов.

Первый вариант - определяются основные цели Программы качественного и количественного характера, и для их достижения осуществляются отбор и обоснование комплекса мероприятий Программы и соответствующих объемов финансовых средств.

Второй вариант - определяются также основные цели Программы качественного и количественного характера, и для их достижения осуществляются отбор и обоснование мероприятий Программы, но при решении поставленной задачи существуют ограничения в виде реальных объемов финансовых средств, которые могут быть привлечены в реализацию Программы, и в выборе соответствующих показателей рисков чрезвычайных ситуаций. Исходя из этого выбирается комплекс мероприятий Программы, обеспечивающих наибольшие результаты в достижении основных целей.

Первый вариант имеет преимущество с точки зрения постановки обоснованных целей Программы с учетом множества факторов социально-экономического и стратегического характера, а также интересов граждан, общества и государства. При этом имеют место значительные риски как завышения, так и занижения объемов финансовых средств для реализации мероприятий Программы, а также риски, обусловленные экономическими возможностями федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

При втором варианте имеется определенность объемов ограниченных ресурсов и приемлемость показателей рисков чрезвычайных ситуаций для данного временного интервала, что часто является определяющим фактором при выборе сценария реализации Программы. В этом варианте решения проблемы имеются риски, связанные с достижением основных показателей Программы.

Оба варианта реализации Программы имеют риски, обусловленные отсутствием всех необходимых данных, обеспечивающих оценку результативности основных мероприятий Программы, их количественных характеристик и объемов финансовых средств.

Второй вариант реализации сценарных условий, когда имеются ограничения в виде реальных объемов финансовых средств, которые могут быть привлечены в Программу, и в

выборе соответствующих показателей рисков чрезвычайных ситуаций, является более приемлемым в современных экономических условиях страны.

VI. Ориентировочные сроки и этапы решения проблемы программно-целевым методом

Программа предполагает достижение к 2016 году основных целей, сформулированных в настоящей Концепции, в части защиты населения и территорий от угроз природного и техногенного характера.

Заявленный срок реализации Программы является необходимым и достаточным для получения ощутимых, общественно значимых результатов реализации мероприятий Программы путем решения задач по созданию и развитию инфраструктуры безопасности жизнедеятельности населения и повышению уровня безопасности жизни.

Меньший срок реализации Программы не позволит в полной мере оценить полученный результат и эффективность принятых мер государственной поддержки для создания комфортной и безопасной жизни населения в регионах Российской Федерации.

Большой срок реализации Программы приведет к возрастанию неопределенности, и без того присутствующей благодаря специфике рассматриваемой сферы.

В рамках Программы предусмотрено выделение следующих логических этапов выполнения работ, упорядоченных по времени их реализации:

Предполагается, что Программа будет реализована в течение 5 лет в 2 этапа.

На первом этапе (2011 - 2012 годы) предусматривается:

продолжение работ, проводимых в период с 2006 по 2010 год в рамках Программы 2010 года по направлениям дальнейшего развития общероссийской системы информирования, существенно расширив ее функции, системы антикризисного управления с доведением ее возможностей до регионального и муниципального уровней с использованием ресурсов ГЛОНАСС, а также систем мониторинга чрезвычайных ситуаций, критически важных и потенциально опасных объектов, опасных грузов, федеральной системы сейсмологических наблюдений и системы предупреждения о цунами;

выполнение работ по созданию инфраструктуры системы обеспечения вызова оперативных служб с использованием ресурсов ГЛОНАСС;

развитие сети станций приема космической информации;

проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, систематизация и дальнейшее развитие нормативно-технической и правовой базы снижения рисков чрезвычайных ситуаций, обследование территорий, на которых предполагается реализация крупных экономических и инфраструктурных проектов, анализ и разработка стратегий реализации мероприятий по созданию системы комплексной безопасности и повышению защищенности критически важных объектов и объектов инфраструктуры;

продолжение работ по развитию информационно-телекоммуникационной инфраструктуры системы управления рисками чрезвычайных ситуаций;

повышение уровня информационного обеспечения населения при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций и в чрезвычайных ситуациях;

реализация мероприятий по повышению защищенности критически важных объектов от факторов природной и техногенной опасности;

выполнение работ по созданию экспериментальной научной базы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

разработка в полном объеме методических, экономических, организационных основ и механизмов реализации мероприятий Программы;

реализация существующих и разработка новых целевых программ в субъектах Российской Федерации, осуществление мероприятий, которые позволят повысить уровень

безопасности населения и защищенности критически важных объектов и объектов инфраструктуры.

На втором этапе (2013 - 2015 годы) планируется завершить:

создание системы обеспечения комплексной безопасности жизнедеятельности населения при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

создание (строительство) в Арктической зоне и на прилегающих к ней территориях центров, обеспечивающих создание в труднодоступных местах системы комплексной безопасности населения, критически важных объектов и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при реализации крупных экономических и инфраструктурных проектов;

создание инфраструктуры системы обеспечения вызова оперативных служб с использованием ресурсов ГЛОНАСС;

создание информационно-телекоммуникационной инфраструктуры системы управления рисками чрезвычайных ситуаций;

создание системы мониторинга чрезвычайных ситуаций, критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры Российской Федерации и опасных грузов, федеральной системы сейсмологических наблюдений и системы предупреждения о цунами общероссийской системы информирования, системы антикризисного управления на территории страны;

создание экспериментальной научной базы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

VII. Предложения по целям и задачам Программы, целевым индикаторам и показателям, позволяющим оценивать ход реализации Программы по годам на вариантной основе

Основными целями Программы являются снижение риска чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, сокращение количества погибших и пострадавших в чрезвычайных ситуациях и предотвращение экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций.

Основными задачами Программы являются:

совершенствование научно-методических основ и развитие механизмов координации управления с использованием технологий общероссийской системы информирования в сфере обеспечения комплексной безопасности населения, критически важных объектов и объектов инфраструктуры от угроз природного и техногенного характера;

развитие систем информационного обеспечения населения в местах массового пребывания людей;

создание системы мониторинга критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры Российской Федерации и опасных грузов;

развитие инфраструктуры единой системы с учетом создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб с использованием ресурсов ГЛОНАСС и с учетом возложения на Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий функции по руководству деятельностью военизированных горноспасательных частей;

завершение работ по созданию инновационной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры на межрегиональном и региональном уровнях системы государственного управления и экстренного реагирования в чрезвычайных и кризисных ситуациях;

разработка мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, связанных с теплоснабжением населения;

развитие технологий спасения пострадавших в чрезвычайных ситуациях на акваториях и в труднодоступных местах проживания, отдыха и работы населения с использованием ресурсов ГЛОНАСС;

развитие и совершенствование научных основ анализа опасных природных явлений с учетом изменения климата и комплексных систем их мониторинга;

совершенствование научно-методических основ, методов и средств формирования культуры безопасности жизнедеятельности, системы подготовки должностных лиц и населения на основе современных информационных технологий.

Состав системы показателей Программы является логическим развитием системы показателей Программы 2010 года и определяется в соответствии с целями Программы, а их численные значения - в зависимости от необходимых объемов финансовых средств, определяемых с учетом реальных возможностей бюджетов различных уровней.

Эффективность Программы предлагается оценивать по 3 группам показателей.

К первой группе показателей относится снижение ущерба от чрезвычайных ситуаций (по отношению к показателям 2010 года), в том числе:

снижение количества гибели людей;

снижение количества пострадавшего населения;

увеличение предотвращенного экономического ущерба.

Ко второй группе показателей относится повышение эффективности информационного обеспечения системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, а также населения в местах массового пребывания (по отношению к показателям 2010 года), в том числе:

повышение полноты охвата системами мониторинга;

повышение достоверности прогноза;

повышение полноты информационного обеспечения населения в местах массового пребывания при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций и в чрезвычайных ситуациях;

повышение полноты мониторинга состояния объектов теплоснабжения населения.

К третьей группе показателей относится соотношение уровня затрат на мероприятия по снижению рисков чрезвычайных ситуаций к предотвращенному ущербу.

Первая группа показателей Программы определяется на основании официальных статистических данных и методики расчета предотвращенного ущерба. Вторая группа показателей ежеквартально готовится Всероссийским центром мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на основании докладов территориальных органов этого Министерства в соответствии с утвержденными формами отчетности. Третий показатель рассчитывается расчетным путем на основании соотношения между средствами, выделяемыми на предупреждение чрезвычайных ситуаций, и величиной предотвращенного ущерба от чрезвычайных ситуаций.

В качестве базового года предлагается выбрать 2010 год. Количественными и качественными значениями показателей этого года по 3 группам являются:

количество погибших людей - 8258 человек;

количество пострадавшего населения - 39875 человек;

предотвращенный экономический ущерб - 83,39 млрд. рублей;

полнота охвата системами мониторинга - 76 процентов;

достоверность прогноза - 73 процента;

полнота информационного обеспечения населения в местах массового пребывания при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций и в чрезвычайных ситуациях - 42 процента;

полнота мониторинга состояния объектов теплоснабжения населения - 5 процентов;

соотношение уровня затрат на мероприятия по снижению рисков чрезвычайных ситуаций к предотвращенному ущербу - 9 процентов.

Показатели эффективности реализации Программы представлены в приложении N 1.

VIII. Предложения по объемам и источникам финансирования Программы в целом и отдельных ее направлений на вариантной основе

Реализация Программы предусматривает использование средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Объемы финансирования Программы за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации оценивались по результатам реализации ряда опытных проектов, которые предшествовали мероприятиям, предполагаемым к реализации в Программе, по проведенной в течение 2009 года работе по подготовке соответствующих перспективных проектов для включения в Программу и согласованию с предполагаемыми государственными заказчиками и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также с учетом экспертных заключений.

В первом варианте требуемый объем финансирования Программы за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и иных источников составляет 77640,6 млн. рублей. Во втором варианте предлагаемый объем финансирования Программы за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и иных источников составляет 34625,443 млн. рублей.

Мероприятия Программы формируются по следующим 5 направлениям:

создание системы обеспечения комплексной безопасности жизнедеятельности населения при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, в том числе с использованием технологий общероссийской системы информирования;

разработка и реализация системы мер по защищенности территорий, населения и объектов при реализации экономических и инфраструктурных проектов;

развитие инновационной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры системы управления рисками чрезвычайных ситуаций с учетом создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб и ресурсов ГЛОНАСС;

создание и внедрение современных технологий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

разработка и реализация системы мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций.

В рамках первого направления планируется:

внедрение в городах и на критически важных и потенциально опасных объектах инфраструктуры систем комплексной безопасности жизнедеятельности населения и территорий;

модернизация, системная интеграция и внедрение современных инновационных технических средств и технологий информирования и оповещения населения;

проведение практических мероприятий по внедрению в субъектах Российской Федерации системы комплексной безопасности жизнедеятельности населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

развитие интегрированного в систему Национального центра сегмента системы комплексного мониторинга в части критически важных объектов транспортной инфраструктуры и перемещения опасных грузов;

научно-методическое и экономическое обоснование создания системы комплексной безопасности жизнедеятельности населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В рамках второго направления планируется:

создание инфраструктуры системы обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ в труднодоступных местах, в шахтах и тоннелях, включающее

строительство 10 специализированных аварийно-спасательных центров и центров мониторинга и ситуационного анализа угроз и рисков чрезвычайных ситуаций, расположенных в гг. Мурманск, Архангельск, Нарьян-Мар, Салехард, Дудинка, Тикси, Певек, Уэлен, Анадырь, Усть-Камчатск и предназначенных для предупреждения и реагирования на чрезвычайные ситуации, в том числе с использованием ресурсов ГЛОНАСС;

проведение организационно-технических мероприятий по внедрению технологий комплексного мониторинга состояния защищенности критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера при реализации экономических и инфраструктурных проектов;

строительство и реконструкция объектов инфраструктуры системы обеспечения безопасности на водных объектах и объектов инфраструктуры обеспечения безопасности Северо-Кавказского федерального округа;

создание инфраструктуры по оказанию медицинской помощи работникам аварийно-спасательных формирований;

разработка методик воздействия факторов чрезвычайных ситуаций на психофизическое состояние населения и спасателей, разработка методов и принципов реабилитации пострадавшего при чрезвычайных ситуациях населения и спасателей;

развитие инфраструктуры и технического оснащения военизированных горноспасательных частей;

создание инфраструктуры системы учебно-тренировочных моделирующих комплексов для отработки навыков ведения аварийно-спасательных работ и подготовки спасателей военизированных горноспасательных частей по действиям в особо сложных условиях;

строительство первоочередных объектов Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и развитие инфраструктуры системы обеспечения безопасности на водных объектах с высоким риском чрезвычайных ситуаций в местах проведения массовых мероприятий;

разработка технологий комплексного мониторинга районов чрезвычайных ситуаций и поиска пострадавших при чрезвычайных ситуациях в труднодоступных местах и акваториях;

мониторинг состояния подводных потенциально опасных объектов во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации;

создание спасательных комплексов для организации и обеспечения спасательных работ в условиях бездорожья, в том числе в горной местности и Арктическом регионе;

проведение специализированных обследований в районах Арктического региона в целях экспериментальной отработки создаваемых и применяемых спасательных технологий.

В рамках третьего направления планируется:

развитие системы межрегиональных центров управления в кризисных ситуациях (модернизация центров в 6 федеральных округах и создание нового центра в Северо-Кавказском федеральном округе) и региональных центров управления в кризисных ситуациях в субъектах Российской Федерации;

создание типовых проектов и программно-аппаратных комплексов системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований, а также проведение организационно-технических и практических мероприятий по созданию пилотных проектов развития инфраструктуры системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб;

проведение организационно-технических мероприятий по внедрению технологий ГЛОНАСС в деятельность органов управления и сил единой системы, а также в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб;

развитие сегмента системы комплексного мониторинга в части прогнозирования опасных лесных пожаров для передачи информации в Национальный центр;

развитие программного и методического обеспечения информационной составляющей Национального центра;

создание программных комплексов поддержки принятия решений, оценки последствий и планирования мероприятий по предотвращению чрезвычайных ситуаций в составе единой информационной системы антикризисного управления с использованием ресурсов ГЛОНАСС;

развитие системы приема космической информации, оснащенной аппаратно-программными комплексами оперативного приема информации с отечественных и иностранных космических систем;

создание программно-технического обеспечения для организации оперативного взаимодействия функциональной подсистемы предупреждения о цунами единой системы с центрами управления в кризисных ситуациях федерального и регионального уровней.

В рамках четвертого направления планируется:

создание экспериментальной площадки для обучения спасателей и отработки инновационных технологий проведения операций по ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных разливами и выбросами токсичных промышленных отходов;

создание и развитие лабораторно-экспериментальной базы единой системы для решения задач защиты населения и территорий от угроз природного и техногенного характера, в том числе строительство и оснащение сертификационного центра для спасательного оборудования, включая сертификационные и исследовательские лаборатории, испытательного центра, строительство испытательного полигона, создание стенда для динамических испытаний зданий и сооружений;

создание учебно-тренировочных моделирующих комплексов для отработки навыков применения новых технических средств и технологий ведения аварийно-спасательных работ и подготовки спасателей к действиям в особо сложных условиях;

создание и внедрение комплексов технических средств и технологий, обеспечивающих выполнение работ в условиях чрезвычайных ситуаций, в том числе многофункциональных комплексов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

разработка и создание моделирующих стендов для отработки технологий повышения защищенности объектов от воздействия природных и техногенных факторов чрезвычайных ситуаций;

создание учебно-экспериментальных комплексов для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций при реализации экономических и инфраструктурных проектов;

разработка и внедрение пилотных проектов учебно-тренажерных комплексов для отработки навыков применения новых технических средств, спасательной техники и технологий спасения пострадавших в чрезвычайных ситуациях на акваториях и в труднодоступных местах;

создание специализированных тренажеров для подготовки специалистов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных лесными пожарами, с применением авиационных технологий.

В рамках пятого направления планируется:

развитие федеральной системы сейсмологических наблюдений, включающее строительство новых станций для сокращения времени эффективного реагирования на опасные сейсмические события (сокращение времени доведения информации о параметрах сейсмических событий в интересах системы предупреждения о цунами с 10 до 7 минут, сокращение времени формирования срочных донесений о сильных землетрясениях на территории Российской Федерации с 28 до 15 минут и создание локальных систем сейсмического мониторинга);

развитие системы предупреждения о цунами, включающее создание необходимой инфраструктуры территориальной системы оперативного ситуационного анализа сейсмологических и гидрофизических данных (строительство автоматизированных постов и донных гидрофизических станций для наблюдения за цунами);

создание опытных зон мониторинга состояния защищенности объектов от угроз сейсмического характера на основе локальных сейсмостанций, регистрирующих сильные движения в основных сейсмоопасных регионах Российской Федерации;

создание системы предупреждения (профилактики) чрезвычайных ситуаций и обучающих мобильных комплексов для подготовки специалистов и должностных лиц единой системы;

создание системы раннего предупреждения об экстремальных быстроразвивающихся опасных природных явлениях на территории Южного и Северо-Кавказского федеральных округов;

решение практических задач по предупреждению чрезвычайных ситуаций, в том числе связанных с нарушением теплоснабжения населения и объектов жизнеобеспечения;

разработка автоматизированной системы учета качества теплоснабжения населения и территорий;

создание экспериментальных зон мониторинга состояния защищенности объектов теплоснабжения населения от угроз природного и техногенного характера;

выработка системы мер по обеспечению безопасности функционирования объектов топливно-энергетического комплекса, включая объекты электроэнергетики, для последовательного снижения до приемлемого уровня рисков чрезвычайных ситуаций;

разработка информационно-картографической системы визуализации социально-экономической эффективности результатов деятельности единой системы с учетом рисков чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также инвестиционной привлекательности.

Все мероприятия планируется проводить с использованием механизмов их финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Реализация мероприятий Программы в рамках представленных задач должна быть направлена на достижение конечных показателей Программы.

Объемы финансирования Программы за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации представлены в приложении N 2.

Наиболее приемлемым вариантом финансирования Программы является второй вариант с объемом финансирования за счет средств федерального бюджета, составляющим 12130,843 млн. рублей.

IX. Предварительная оценка ожидаемой эффективности и результативности предлагаемого варианта решения проблемы

Экономическая эффективность мероприятий Программы может быть оценена исходя из следующих предпосылок:

по экспертной оценке ущерб (прямой и косвенный) от чрезвычайных ситуаций в год составляет от 1,5 до 2 процентов валового внутреннего продукта. В 2010 году эта величина составила от 675 млрд. рублей до 900 млрд. рублей;

исходя из мировой практики наиболее развитых в экономическом плане государств, отношение средств, вложенных в предупреждение чрезвычайных ситуаций, к предотвращенному ущербу составляет 7 - 10 процентов.

В соответствии с утвержденной Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий методикой прогноза чрезвычайных ситуаций и ущерба от них, а также в зависимости от различных факторов (в том числе от финансовых средств, направляемых на мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций, их эффективности,

обновления основных фондов, качественных характеристик персонала, обслуживающего опасные объекты, и др.) возможен годовой прогноз ущерба от чрезвычайных ситуаций как при наличии Программы, так и без нее.

Расчеты, проведенные на основании указанной методики, показали, что в первом варианте предотвращенный ущерб за 5 лет реализации Программы составит 574,96 млрд. рублей, а во втором - 512 млрд. рублей.

Экономическая эффективность Программы определяется как разница между предотвращенным ущербом и затратами на его предотвращение.

В первом варианте экономическая эффективность составит 497,32 млрд. рублей, а во втором - 465,4 млрд. рублей.

Х. Предложения по участию федеральных органов исполнительной власти, ответственных за формирование и реализацию Программы

Ответственными за формирование и реализацию Программы являются Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральное агентство лесного хозяйства, Федеральная служба по надзору в сфере транспорта и Российская академия наук.

Указанные федеральные органы исполнительной власти и Российская академия наук осуществляют функции государственных заказчиков по реализации основных функциональных направлений реализации мероприятий Программы в пределах своей компетенции.

Закрепление мероприятий и проектов Программы за каждым из государственных заказчиков будет осуществлено в ходе подготовки Программы исходя из соответствующих правоустанавливающих документов.

ХI. Предложения по государственным заказчикам и разработчикам Программы

Государственным заказчиком - координатором и разработчиком Программы является Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Государственными заказчиками Программы являются Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральное агентство лесного хозяйства и Федеральная служба по надзору в сфере транспорта.

В ходе разработки Программы может быть рассмотрен вопрос о включении Российской академии наук в перечень государственных заказчиков Программы.

К разработке Программы могут привлекаться представители общественных объединений и научных организаций.

ХII. Предложения по направлениям, срокам и этапам реализации Программы на вариантной основе

При планировании ресурсного обеспечения Программы учитывались реальная ситуация в финансово-бюджетной сфере на федеральном и региональном уровнях, высокая экономическая и социальная значимость проблемы, а также реальная возможность реализации мероприятий Программы с использованием механизма государственно-частного партнерства и эффективного взаимодействия всех участников Программы.

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств федерального бюджета и средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Мероприятия Программы формируются и финансируются по статьям расходов "капитальные вложения", "научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы" и "прочие расходы".

Объемы финансирования Программы за счет средств федерального бюджета носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта федерального бюджета на соответствующий год исходя из реальных возможностей.

Предусматриваемые на реализацию мероприятий Программы средства федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации предполагается направлять на:

капитальное строительство и модернизацию объектов инфраструктуры системы защиты населения и территорий от угроз природного и техногенного характера;

внедрение инновационных технологий в области защиты населения и территорий от угроз природного и техногенного характера;

проведение мероприятий по повышению квалификации и подготовки кадров единой системы.

В течение всего периода реализации Программы будет совершенствоваться нормативное правовое регулирование в сфере защиты населения и территорий от угроз природного и техногенного характера.

Объемы финансирования Программы за счет средств федерального бюджета по направлениям и статьям расходов представлены в приложении N 3.

ХIII. Предложения по механизмам формирования мероприятий Программы

При разработке Программы предполагается использование принципов, обеспечивающих обоснованный выбор мероприятий Программы и сбалансированное решение основного комплекса проблем и задач Программы в соответствии с ее целями.

Системный подход к разработке Программы предусматривает:

охват всех видов опасности, возникающей при чрезвычайных ситуациях;

использование всех способов снижения рисков и повышения защиты объектов (организационных, методических, технических и т.п.).

Комплексность при разработке Программы предусматривает:

выбор и реализацию мероприятий по снижению рисков чрезвычайных ситуаций и повышению уровня защищенности объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения населения на основе прогнозирования рисков всех типов чрезвычайных ситуаций;

обоснование предлагаемых мероприятий Программы с социальных, технических, экологических и экономических позиций.

Концентрация на критически значимых направлениях предусматривает:

включение в состав мероприятий Программы в первую очередь мероприятий межведомственного и межотраслевого характера, реализация которых относится к компетенции и расходным обязательствам исключительно федеральных органов исполнительной власти, за исключением мероприятий, относящихся к их повседневной деятельности и финансируемых по смете;

развитие систем, технических средств и технологий, признанных "критически значимыми" и наиболее перспективными для решения проблемы снижения рисков чрезвычайных ситуаций, повышения уровня защищенности населения и критически важных объектов при возникновении чрезвычайных ситуаций;

повышение готовности органов управления, сил и технических средств к выполнению основных функциональных задач, направленных на решение проблем в рамках Программы.

Вариантность при разработке Программы предусматривает возможность разной степени достижения основных целей Программы при различных путях достижения намеченной цели и объемах финансовых ресурсов.

Предполагается, что каждое мероприятие Программы и ожидаемые результаты будут отобраны из имеющихся альтернативных вариантов достижения цели при различных объемах финансирования.

Указанные варианты могут отличаться по техническим решениям (использованию альтернативных видов технических средств, применению альтернативных технологий и т.п.), потребностям в различных объемах финансовых ресурсов и по времени реализации.

При оценке преимуществ различных вариантов реализации мероприятий Программы будут оцениваться:

эффективность применяемых технических средств и технологий, их надежность;

наличие или возможность создания системы технического обслуживания и ремонта;

гарантированность бесперебойных и своевременных поставок техники и запасных частей к ней;

отсутствие негативных сопутствующих воздействий для пострадавшего населения, спасателей и окружающей среды.

По каждому мероприятию Программы должны быть даны конкретные количественные и качественные оценки социальных, экологических и экономических результатов реализации этих мероприятий. При этом под результатами понимаются:

снижение рисков (предотвращение) возможных чрезвычайных ситуаций;

повышение уровня защищенности объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения населения от чрезвычайных ситуаций.

Социальные последствия выражаются качественными и количественными параметрами, характеризующими улучшение здоровья и трудоспособности населения в результате реализации мероприятий Программы, а также масштабами работ по социальной реабилитации населения.

Экологические последствия выражаются качественными и количественными параметрами, характеризующими улучшение состояния окружающей среды.

Результатом реализации мероприятия Программы является прямое позитивное воздействие на социальную, демографическую и экологическую ситуацию в зоне действия этого мероприятия, а также на определяющие параметры экономического развития этой зоны.

Экономическая эффективность мероприятий Программы в связи со спецификой решаемых проблем может быть представлена в 2 видах:

прямая экономическая эффективность - снижение затрат на достижение целей мероприятий Программы;

косвенная экономическая эффективность - снижение потерь экономики, природного и человеческого потенциала в результате чрезвычайных ситуаций.

Экономическая эффективность мероприятий Программы, обеспечивающих снижение рисков и повышение уровня защищенности критически важных объектов и населения, оценивается путем сравнения суммы предотвращенного ущерба от социальных, экологических и экономических последствий чрезвычайной ситуации с затратами на эти мероприятия.

XIV. Предложения по возможным вариантам форм и методов управления реализацией Программы

Управление реализацией Программы осуществляется государственным заказчиком - координатором Программы.

Формы и методы реализации Программы определяются государственным заказчиком - координатором Программы в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Государственный заказчик - координатор Программы несет ответственность за подготовку и реализацию Программы в целом. Текущее управление реализацией Программы осуществляют государственные заказчики.

В целях рационального использования средств федерального бюджета и средств внебюджетных источников, а также обеспечения публичности информации государственный заказчик - координатор Программы:

составляет детализированный организационно-финансовый план реализации мероприятий Программы, утверждает ежегодные планы реализации разделов Программы, разработанные государственными заказчиками;

ежеквартально представляет в Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации по установленной форме доклад о ходе реализации Программы, достигнутых результатах и об эффективности использования финансовых средств;

обеспечивает координацию работы с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими реализацию аналогичных целевых программ, реализуемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

вносит в Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации предложения по корректировке Программы, о продлении срока ее реализации либо прекращении ее реализации (при необходимости);

определяет процедуры обеспечения публичности (открытости) информации о значениях целевых индикаторов и показателей, результатах мониторинга хода реализации Программы, ее мероприятиях и об условиях участия в них исполнителей, а также о проводимых конкурсах и критериях определения победителей;

выполняет функции государственного заказчика в пределах своих полномочий и сферы ответственности.

Государственные заказчики Программы:

разрабатывают в пределах своих полномочий нормативные (индивидуальные) правовые акты (локальные акты), необходимые для выполнения Программы;

осуществляют ведение ежеквартальной отчетности по реализации Программы;

готовят доклады о ходе реализации Программы, представляют государственному заказчику - координатору Программы статистическую, справочную и аналитическую информацию о реализации мероприятий Программы;

готовят при необходимости в установленном порядке предложения по уточнению перечня мероприятий Программы на очередной финансовый год, уточняют затраты на осуществление мероприятий Программы, а также механизм реализации Программы;

осуществляют отбор на конкурсной основе исполнителей работ и услуг, а также поставщиков продукции по каждому мероприятию Программы в пределах своей компетенции;

согласовывают с основными участниками Программы возможные сроки выполнения мероприятий Программы, объемы и источники ее финансирования;

организуют размещение информации, в том числе в электронном виде, о ходе и результатах реализации Программы, финансировании мероприятий Программы,

привлечении внебюджетных средств, проведении конкурсов на участие в реализации Программы;

обеспечивают эффективное использование средств, выделяемых на реализацию Программы;

в случае сокращения объемов бюджетного финансового обеспечения работ в рамках Программы разрабатывают дополнительные меры по привлечению внебюджетных источников для достижения результатов, характеризующихся целевыми индикаторами Программы, в установленные сроки и при необходимости разрабатывают предложения по их корректировке.

Условия досрочного прекращения Программы, а также приостановления либо сокращения объемов финансирования мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации будут определены в рамках разработки Программы.

Распределение финансовых средств между государственными заказчиками Программы по статьям расходов приведено в приложении N 4.

Приложение N 1
к Концепции федеральной целевой
программы "Снижение рисков
и смягчение последствий чрезвычайных
ситуаций природного и техногенного
характера в Российской Федерации
до 2015 года"

**ПОКАЗАТЕЛИ
ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
"СНИЖЕНИЕ РИСКОВ И СМЯГЧЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ
СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2015 ГОДА"**

	Единица измерения	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
I. Первый вариант						
Снижение ущерба от чрезвычайных ситуаций:	процентов (по отношению к показателям 2010 года)					
снижение количества гибели людей		4,88	5,23	5,94	7,52	8,03
снижение количества пострадавшего населения		2,97	3,22	3,37	3,76	3,78
увеличение предотвращенного экономического ущерба		8,9	9,35	9,61	12,16	16,98
Повышение эффективности информационного обеспечения	процентов (по отношению					

системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, а также населения в местах массового пребывания:	к показателям 2010 года)					
повышение полноты охвата системами мониторинга		1,65	1,77	2,02	2,54	2,72
повышение достоверности прогноза		1,5	1,6	1,83	2,31	2,46
повышение полноты информационного обеспечения населения в местах массового пребывания при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций и в чрезвычайных ситуациях		6,09	6,52	7,41	9,37	10,01
повышение полноты мониторинга состояния объектов теплоснабжения населения		8,76	9,38	10,67	13,42	14,41
Соотношение уровня затрат на мероприятия по снижению рисков чрезвычайных ситуаций к предотвращенному ущербу	процентов	7,64	7,26	6,83	6,28	5,9

II. Второй вариант

Снижение ущерба от чрезвычайных ситуаций:	процентов (по отношению к показателям 2010 года)					
снижение количества гибели людей		2,21	2,37	2,38	2,56	2,63
снижение количества пострадавшего населения		1,44	1,54	1,55	1,67	1,71
увеличение предотвращенного экономического ущерба		6,57	7,03	7,08	7,62	7,8
Повышение эффективности информационного обеспечения системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, а также населения в местах массового пребывания:	процентов (по отношению к показателям 2010 года)					
повышение полноты охвата системами мониторинга		1,13	1,21	1,37	1,74	1,85
повышение достоверности прогноза		1,07	1,14	1,3	1,64	1,75
повышение полноты информационного обеспечения населения в местах массового пребывания при угрозе возникновения чрезвычайных		4	4,29	4,87	6,16	6,58

ситуаций и в чрезвычайных
ситуациях

повышение полноты
мониторинга состояния
объектов теплоснабжения
населения

7,4 7,93 9 11,4 12,17

Соотношение уровня затрат на
мероприятия по снижению
рисков чрезвычайных ситуаций
к предотвращенному ущербу

7,69 7,36 6,98 6,51 6

Приложение N 2
к Концепции федеральной целевой
программы "Снижение рисков
и смягчение последствий чрезвычайных
ситуаций природного и техногенного
характера в Российской Федерации
до 2015 года"

**ОБЪЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "СНИЖЕНИЕ РИСКОВ И СМЯГЧЕНИЕ
ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО
ХАРАКТЕРА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2015 ГОДА" ЗА СЧЕТ
СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА И БЮДЖЕТОВ СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(млн. рублей, в ценах соответствующих лет)

Источники финансирования	2011 - 2015 годы - всего	В том числе				
		2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
I. Первый вариант						
Федеральный бюджет - всего	36353,3	6933	7014	7153	7536	7717,3
в том числе:						
научно- исследователь- ские и опытно- конструкторские работы	1827	420	415	401	340	251
капитальные вложения	26706,2	5035	5103	5219	5595	5754,2
прочие расходы	7820,1	1478	1496	1533	1601	1712,1
Бюджеты субъектов Российской	41287,3	8009,1	8175,2	8252	8263	8588

Федерации - всего						
в том числе:						
научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	378	70,1	75,2	81,3	78,2	73,2
капитальные вложения	12798	2338	2493	2548,1	2553,7	2865,2
прочие расходы	28111	5601	5607	5622,6	5631,1	5649,6
Итого	77640,6	14942,1	15189,2	15405	15799	16305,3
II. Второй вариант						
Федеральный бюджет - всего	12130,843	2002,99	2357,657	2357,657	2682,933	2729,606
в том числе:						
научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	1154,9	184,84	206,4	206,4	284,66	272,6
капитальные вложения	8106,436	1326,4	1645,8	1645,8	1720,43	1768,006
прочие расходы	2869,507	491,75	505,457	505,457	677,843	689
Бюджеты субъектов Российской Федерации - всего	22494,6	4292,1	4380,2	4432,7	4625,5	4764,1
в том числе:						
научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	189,1	35,1	38,2	40,1	39,2	36,5
капитальные вложения	6294,3	1156	1235	1270	1255,3	1378
прочие расходы	16011,3	3101	3107	3122,6	3331,1	3349,6
Итого	34625,443	6295,09	6737,857	6790,357	7308,433	7493,706

Приложение N 3
к Концепции федеральной целевой
программы "Снижение рисков
и смягчение последствий чрезвычайных
ситуаций природного и техногенного

характера в Российской Федерации
до 2015 года"

**ОБЪЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "СНИЖЕНИЕ РИСКОВ И СМЯГЧЕНИЕ
ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО
ХАРАКТЕРА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2015 ГОДА" ЗА СЧЕТ
СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ПО НАПРАВЛЕНИЯМ
И СТАТЬЯМ РАСХОДОВ**

(млн. рублей, в ценах соответствующих лет)

Направления Программы	2011 - 2015 годы - всего	В том числе		
		НИОКР	капитальные вложения	прочие расходы
I. Первый вариант				
Создание системы обеспечения комплексной безопасности жизнедеятельности населения при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, в том числе с использованием технологий общероссийской системы информирования	5605,1	366	3949,9	1289,2
Разработка и реализация системы мер по защищенности территорий, населения и объектов при реализации экономических и инфраструктурных проектов	16980,94	499,1	13890,08	2591,76
Развитие инновационной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры системы управления рисками чрезвычайных ситуаций с учетом создания системы обеспечения вызова оперативных служб и ресурсов ГЛОНАСС	6903,26	347,5	4795,32	1760,44
Создание и внедрение современных технологий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	3530,6	346,2	2420,4	764
Разработка и реализация системы мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций	3333,3	268,1	1650,5	1414,7
Итого	36353,3	1827	26706,2	7820,1
II. Второй вариант				
Создание системы обеспечения комплексной безопасности жизнедеятельности населения при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, в том числе с использованием технологий	2808,207	173,74	1866,25	768,217

общероссийской системы
информирования

Разработка и реализация системы мер по защищенности территорий, населения и объектов при реализации экономических и инфраструктурных проектов	4115,42	84,46	3550,16	480,8
Развитие инновационной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры системы управления рисками чрезвычайных ситуаций с учетом создания системы обеспечения вызова оперативных служб и ресурсов ГЛОНАСС	1754,616	267,4	1142,326	344,89
Создание и внедрение современных технологий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	1244,56	277	601,16	366,4
Разработка и реализация системы мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций	2208,04	352,3	946,54	909,2
Итого	12130,843	1154,9	8106,436	2869,507

Приложение N 4
к Концепции федеральной целевой
программы "Снижение рисков
и смягчение последствий чрезвычайных
ситуаций природного и техногенного
характера в Российской Федерации
до 2015 года"

**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ
ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ЗАКАЗЧИКАМИ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "СНИЖЕНИЕ РИСКОВ И СМЯГЧЕНИЕ
ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО
ХАРАКТЕРА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2015 ГОДА"
ПО СТАТЬЯМ РАСХОДОВ**

(тыс. рублей, в ценах соответствующих лет)

Государственный заказчик	2011 - 2015 годы - всего	В том числе				
		2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
МЧС России - всего	10780703	1855990	2172357	2113717	2325983	2312656
в том числе: капитальные	7235196	1247400	1534800	1484060	1485980	1482956

вложения						
НИОКР	920000	153140	170500	171300	220560	204500
прочие расходы	2625507	455450	467057	458357	619443	625200
из них для Российской академии наук - всего	719200	110600	129100	128500	174400	176600
в том числе: капитальные вложения	341800	61000	63000	63000	74100	80700
НИОКР	203100	32900	40500	38700	47500	43500
прочие расходы	174300	16700	25600	26800	52800	52400
Минобрнауки России - всего	251640	16000	17300	31740	86250	100350
в том числе: капитальные вложения	115240	-	-	14740	43550	56950
НИОКР	82000	8000	9000	9000	27000	29000
прочие расходы	54400	8000	8300	8000	15700	14400
Ространснадзор - всего	265400	6700	6900	34100	99500	118200
в том числе: капитальные вложения	226500	-	-	27000	90400	109100
НИОКР	38900	6700	6900	7100	9100	9100
прочие расходы	-	-	-	-	-	-
Ростехнадзор - всего	57000	10000	11000	11000	12000	13000
в том числе: капитальные вложения	-	-	-	-	-	-
НИОКР	22000	3000	4000	4000	5000	6000
прочие расходы	35000	7000	7000	7000	7000	7000
Росгидромет - всего	670100	106300	127100	125100	139200	172400
в том числе: капитальные вложения	489500	79000	96000	95000	100500	119000

НИОКР	77000	11000	13000	12000	20000	21000
прочие расходы	103600	16300	18100	18100	18700	32400
Рослесхоз - всего	106000	8000	23000	42000	20000	13000
В том числе: капитальные вложения	40000	-	15000	25000	-	-
НИОКР	15000	3000	3000	3000	3000,0	3000
прочие расходы	51000	5000	5000	14000	17000	10000
Итого	12130843	2002990	2357657	2357657	2682933	2729606
В том числе: капитальные вложения	8106436	1326400	1645800	1645800	1720430	1768006
НИОКР	1154900	184840	206400	206400	284660	272600
прочие расходы	2869507	491750	505457	505457	677843	689000
