**ТЕМА №9: Защита населения путем эвакуации.**

**ВОПРОС 1:** **Организация эвакуации населения в мирное и военное время.**

В условиях неполной обеспеченности защитными сооружениями гражданской обороны рабочих, служащих и остального населения городов, отнесенных к группам по гражданской обороне, других населенных пунктов, являющихся вероятными объектами поражения потенциальным противником, из которых планируется проведение эвакуации населения в военное время, проведение эвакуационных мероприятий по вывозу (выводу) населения этих городов и размещению (рассредоточению) его в загородной зоне является основным (необходимым) способом его защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

В целях организованного проведения эвакуации и рассредоточения населения в максимально сжатые сроки планирование и всесторонняя подготовка эвакуационных мероприятий производятся заблаговременно (в мирное время), а осуществление – по отдельному распоряжению в период перевода гражданской обороны с мирного на военное время, при непосредственной угрозе применения потенциальным противником современных средств поражения или в условиях фактического начала военных действий.

Эвакуация населения в безопасные районы загородной зоны планируется и осуществляется в целях снижения вероятных потерь населения городов.

Эвакуация населения – комплекс мероприятий по организованному вывозу всеми видами транспорта и выводу пешим порядком населения категорированных городов и размещению его в безопасных районах загородной зоны.

Безопасный район представляет собой территорию в пределах загородной зоны, подготовленную для жизнеобеспечения местного и эвакуированного населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей.

Безопасные районы для размещения населения, размещения и хранения материальных и культурных ценностей определяются заблаговременно, в мирное время по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами, осуществляющими управление гражданской обороной и органами военного управления.

Эвакуации подлежат рабочие и служащие с неработающими членами семей предприятий, деятельность которых, в соответствии с мобилизационными планами, не прекращается в военное время.

Загородная зона в пределах административных границ субъекта РФ, должна располагаться вне зон возможных разрушений, возможного опасного радиоактивного загрязнения, возможного опасного химического заражения, катастрофического затопления и опасного радиоактивного загрязнения.

Комплекс мероприятий, направленных на подготовку загородной зоны, определяется эвакуационными приемными комиссиями и организациями, обеспечивающими проведение эвакуационных мероприятий, исходя из их объемов.

Рассредоточение рабочих и служащих – это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) из категорированных городов и размещению в загородной зоне рабочих и служащих предприятий, продолжающих работу в этих городах в военное время, с учетом суммарного времени доставки на работу и обратно в загородную зону не превышающего 4-х часов.

В зависимости от масштабов, особенностей возникновения и развития военных действий (вооруженного конфликта) и конкретных условий обстановки возможно проведение следующих видов эвакуации населения:

частичная эвакуация – проводится без нарушения действующих графиков работы транспорта. При этом эвакуируются нетрудоспособное и не занятое в производстве население (лица, обучающиеся в школах-интернатах и образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования совместно с преподавателями, обслуживающим персоналом и членами их семей), материальные и культурные ценности, подлежащие первоочередной эвакуации;

общая эвакуация проводится в отношении всех категорий населения, за исключением нетранспортабельных больных, обслуживающего их персонала, а также граждан, подлежащих призыву на военную службу по мобилизации.

Ответственность за организацию планирования, обеспечения и проведения эвакуации населения и его размещение в загородной зоне возлагается на руководителей субъектов РФ, муниципальных образований, предприятий.

Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы планируется заблаговременно в мирное время, и осуществляются по территориально-производственному принципу, в соответствие с разработанными планами:

эвакуация и рассредоточение работников организаций, переносящих производственную деятельность в загородную зону, а также эвакуация неработающих членов семей, указанных работников организуются и проводятся соответствующими должностными лицами организаций, эвакуация остального нетрудоспособного и не занятого в производстве населения осуществляется по месту жительства должностными лицами соответствующих органов местного самоуправления.

К подготовительным эвакомероприятиям относятся:

приведение в готовность эвакорганов, уточнение порядка их работы;

уточнение численности работников организаций, подлежащих рассредоточению;

уточнение численности населения, подлежащего эвакуации пешим порядком и транспортом;

уточнение планов и времени поставки транспортных средств для эвакуируемых по станциям (пунктам) посадки, расчетов пеших колонн и маршрутов их движения;

уточнение сроков прибытия эвакуируемых на сборные эвакуационные пункты (СЭП);

согласование планов с органами местного самоуправления, осуществляющими прием эвакуируемых.

Эвакуация населения осуществляется комбинированным способом, обеспечивающим в сжатые (короткие) сроки вывоз в загородную зону части эваконаселения всеми видами имеющегося транспорта не занятого воинскими и другими особо важными перевозками по мобилизационным планам, с одновременным выводом остальной его части пешим порядком.

Эвакуированное население в загородной зоне размещается на территории соответствующего субъекта Российской Федерации с учетом местных условий.

Каждой организации, переносящей свою деятельность в военное время в загородную зону, заблаговременно (в мирное время) определяется производственная база и назначается (выделяется) Федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в район (пункт) размещения в загородной зоне.

При отсутствии загородной зоны на территории субъекта Российской Федерации на территории другого субъекта Российская Федерация выделяется загородная зона по согласованию с органами исполнительной власти этого субъекта.

Районы размещения населения в загородной зоне согласовываются с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Население, эвакуированное из зон возможного катастрофического затопления, размещается в ближайших к этим зонам населенных пунктах, расположенных на незатапливаемой территории.

Эвакуируемое население размещается в жилых, общественных и административных зданиях, независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности, санаториях, пансионатах, домах отдыха, детских оздоровительных лагерях, кроме имеющих мобилизационное предназначение, в отапливаемых домах дачных кооперативов и садоводческих товариществ на основании ордеров (предписаний), выдаваемых органами местного самоуправления.

При рассредоточении работники организаций, а также неработающие члены их семей размещаются в ближайших к границам населенных пунктов районах загородной зоны, расположенных вблизи железнодорожных, автомобильных и водных путей.

При невозможности совместного размещения члены семей указанных работников размещаются в ближайших к этим районам населенных пунктах зоны.

Районы размещения работников организаций, переносящих производственную деятельность в загородную зону, а также неработающих членов их семей выделяются за районами размещения рассредотачиваемых работников организаций.

Нетрудоспособное и не занятое в производстве население и лица, не являющиеся членами семей работников организаций, продолжающих производственную деятельность в военное время, размещаются в более отдаленных безопасных районах по сравнению с районами, в которых размещаются работники указанных организаций.

Весь жилищный фонд, фонд зданий общественного и административного назначения, с момента объявления эвакуации передаются в распоряжение руководителей органов местного самоуправления.

Разрешено размещение, как исключение, организаций и предприятий, переносящих свою производственную деятельность в военное время в загородную зону и продолжающих производственную деятельность в городах, отнесенных к группам по ГО, а также неработающих членов семей работников указанных организаций и предприятий на территориях районов, имеющих родственные объекты или базы.

Определение мест размещения в безопасных районах для населения и объектов экономики, закрепление автотранспорта за сборными эвакуационными пунктами и его использование для вывоза эваконаселения, планирование движения пеших колонн и обеспечение маршрутов пешей эвакуации, определение пунктов посадки эвакуируемого населения на автотранспорт и другие мероприятия осуществляются органами местного самоуправления.

Планирование перевозок эваконаселения автотранспортом возлагается на администрации городов, отнесенных к группам по ГО и администрации безопасных районов размещения.

Планирование перевозок эваконаселения железнодорожным транспортом, распределение железнодорожных эшелонов, определение времени их отправления со станций посадки и количество перевозимого населения возложено на комитеты ГОЧС и ПБ субъектов Федерации по согласованию с соответствующим отделением дороги по данному региону.

Планирование перевозок эваконаселения при частичной (заблаговременной) эвакуации возлагается на администрации городов, отнесенных к группам по ГО по согласованию с отделением железной дороги по данному региону без нарушения действующих графиков работы транспорта.

Подготовка и поддержание в рабочем состоянии маршрутов пешей эвакуации возлагается на органы местного самоуправления, по территории которых они проходят.

**Принципы и способы эвакуации.**

Эвакуация в чистом виде бывает редко, она, как правило, сочетается с другими защитными мероприятиями: проведением противорадиационных, медицинских, противопожарных, инженерных работ. А проводится эвакуация с целью вывода (вывоза) людей из опасных зон и сведения потерь до минимума.

Количество людей, подлежащих эвакуации, каждый раз определяется местными органами власти с учетом рекомендаций штабов ГО и ЧС, исходя из условий, характера и масштабов чрезвычайных ситуаций.

Во время эвакуации вывозят (выводят) людей в загородную зону, т.е. в те районы и населенные пункты, где дальнейшее проживание не представляет опасности. Их удаленность может быть самой различной, от нескольких километров до сотен.

Районы (населенные пункты), где размещается эвакуационное население, как правило, находятся вблизи железных и автомобильных дорог, речных пристаней.

Семьи не разбиваются, а вывозятся вместе, также и расселяются единым коллективом в домах местных жителей, в общественных зданиях (клубах, школах ,на туристических и спортивных базах, в домах отдыха, пансионатах и санаториях).

В условиях возникновения чрезвычайной ситуации особо важное значение приобретает быстрота эвакуации. С этой целью может использоваться не какой-либо один вид транспорта, а все его многообразие, то есть комбинированно.

Комбинированный способ предусматривает, как вывоз населения автомобильным, железнодорожным, водным транспортом, так и массовый вывод пешком.

Эвакуация рабочих, служащих и членов их семей осуществляется по производственному принципу, то есть по предприятиям, цехам, отделам. Эвакуация населения, не связанного с производством, производится по территориальному принципу.

Организуют эвакуацию Начальники ГО – главы администраций городов, районов, руководители предприятий, организаций, учреждений. Рабочим аппаратом у них служат штабы ГО и ЧС.

**Эвакуационные органы.**

Эвакуационные комиссии. Они создаются на предприятиях, в организациях и учреждениях. Ведут учет количества рабочих, служащих и членов их семей, подлежащих эвакуации. Разрабатывают документы, контактируют с районными (городскими) органами, сборным эвакуационным пунктом (СЭП), эвакоприемной комиссией и приемным эвакопунктом (ПЭП) в эагородной зоне.

Сборный эвакуационный пункт предназначен для сбора, регистрации и организованной отправки населения.

Приемные эвакуационные пункты создаются для встречи прибывающих в загородную зону людей, их учета и размещения в конечных населенных пунктах.

Промежуточные пункты эвакуации (ППЭ) назначаются для населения, эвакуируемого пешим порядком, когда конечные пункты размещения значительно удалены от города.

**Подготовка населения к эвакуации.**

Большое значение для организованного осуществления эвакуации имеет своевременное оповещение населения.

Получив распоряжение о начале эвакуации, начальник ГО объекта сообщает об этом руководителям производственных подразделений, указывая также время прибытия на СЭП. Последние оповещают рабочих и служащих, а те – членов своих семей. Неработающее население оповещается по месту жительства жилищными органами.

Узнав о эвакуации, граждане должны немедленно подготовится к выезду. Брать с собой самое необходимое:

- личные документы и деньги;

- продукты питания на 2-3 суток и питьевую воду;

 - одежду, обувь, принадлежности туалета;

 - белье, кое-какие постельные принадлежности на случай длительного пребывания в загородной зоне.

Перед уходом из квартиры необходимо выключить все осветительные и нагревательные приборы, закрыть краны водопроводной и газовой сетей, окна и форточки. Включить охранную сигнализацию (если такая есть), закрыть квартиру на все замки.

**Правила поведения при эвакуации.**

К установленному времени граждане, вывозимые в загородную зону, прибывают с вещами на СЭП. Здесь эвакуируемые проходят регистрацию. После этого они распределяются по вагонам, автомашинам, судам и ожидают посадки. В назначенное время людей выводят к пунктам посадки.

Вывод населения пешим порядком осуществляется преимущественно по дорогам, в отдельных случаях по обочинам и обозначенным маршрутам вне дорог.

Колонны формируются на предприятиях (в учреждениях, по месту жительства). Численность их может быть самая различная. Средняя скорость движения принимается не более 4 км/час. Во время марша следует соблюдать установленный порядок

По прибытии к месту назначения все организованно проходят регистрацию на ПЭП и в сопровождении старших расходятся по улицам и домам. В загородной зоне организуется медицинское и бытовое обслуживание.

**ВОПРОС 2:** **Особенности проведения эвакомероприятий при ЧС в мирное время.**

При чрезвычайных ситуациях мирного времени эвакуация предприятий маловероятна, кроме небольших фирм и организаций, не имеющих тяжелого громоздкого оборудования и которые могут сравнительно легко организовать свою деятельность на новом месте. Учитывая это, при поступлении сигнала об эвакуации необходимо быть готовым до отправки людей обезопасить имущество, находящееся в распоряжении предприятий, организаций, учебных заведений (предотвратить затопление водой, укрыть пленкой от заражения, погрузить в транспортные средства, сдать под охрану и т.д.). Поэтому, услышав сообщение об эвакуации, находясь на работе, действуйте в соответствии с распоряжениями своего руководства. Получив от него приказ о прекращении работы, остановите работающее оборудование, отключите электропитание, местное освещение, электронагревательные приборы, прекратите подачу топлива, газа, пара, сжатого воздуха, воды, сырья, наведите порядок на рабочем месте, сдайте его своему непосредственному руководителю и ждите дальнейших указаний. Получив распоряжение быть свободными, немедленно идите домой и готовьтесь там вместе с остальными членами своей семьи к отправке в эвакуацию, если она все же неизбежна для района (территории, места) вашего проживания.

Если в вашем распоряжении нет личного автомобиля и родственников, проживающих вне опасной зоны и готовых приютить вас на некоторое время, то вы эвакуируетесь в общем порядке, через сборный эвакуационный пункт (СЭП).

Время, места сбора и отправки людей (СЭПы) будут объявлены по существующим средствам связи с подачей предупредительного сигнала «Внимание всем!» или без него, в зависимости от конкретной обстановки.

Если кто-либо из членов вашей семьи не в состоянии передвигаться самостоятельно (престарелый, инвалид или больной на амбулаторном излечении), то надо будет дождаться транспортного средства. Такие граждане заблаговременно должны быть зарегистрированы в эвакоорганах по месту жительства (по этому вопросу обращайтесь в домоуправление), и транспортное средство будет подано к вашему дому. Кто-то из остальных членов семьи должен будет сопровождать такого эвакуируемого, т.е. ехать вместе с ним.

Перед уходом из дома захватите с собой документы, необходимые вещи, обезопасьте свое жилище (в соответствии с рекомендациями по эвакуации в военное время).

Граждане должны выполнять все распоряжения должностных лиц эвакоорганов, соблюдать дисциплину и порядок в пути следования и в местах размещения в безопасной зоне, оказывать содействие органам охраны общественного порядка и медицинским работникам.

В некоторых случаях, например, при аварии на химически опасном объекте или при аварии на АЭС с выбросом из реактора радиоактивных веществ, может возникнуть необходимость в экстренной (безотлагательной) эвакуации.

В подобных ситуациях люди, находящиеся на территории, попадающей в опасную зону, также будут предупреждены по сигналу «Внимание всем!» (время подачи сигнала будет сокращено до 1-2 минут). В информационном сообщении, передаваемом по радио и телевидению, укажут время и место сбора для эвакуируемого населения.

Эвакуация населения в случае аварии на радиационно-опасных объектах носит, как правило, местный или региональный характер. Решение на проведение эвакуации населения принимается на основании прогнозируемой радиационной обстановки.

Эвакуация населения, как правило, проводится по территориальному принципу, за исключением отдельных объектов (интернаты, детские дома, медицинские учреждения психоневрологического профиля и т.п.), эвакуация которых предусматривается по производственному принципу.